

УТВЕРЖДЕН
протоколом Рабочей группы
по оценке эффективности
функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации города Байконур
от 31 марта 2023 г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в администрации города Байконур
за 2022 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» постановлением Главы администрации города Байконур от 16 февраля 2021 г. № 65 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации» (далее – постановление Главы от 16 февраля 2021 г. № 65) в администрации города Байконур (далее – администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, создан постоянно действующий Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса, – Рабочая группа по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Байконур (далее – Рабочая группа), Положение и состав которой так же утверждены постановлением Главы от 16 февраля 2021 г. № 65.

Уполномоченное подразделение, осуществляющее внедрение в администрации антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, определено Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Байконур требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным постановлением Главы от 16 февраля 2021 г. № 65 (далее – Положение об Антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации: Управлением по размещению заказа администрации города Байконур (далее – УРЗ), Управлением финансового контроля города Байконур (далее – УФК), отделом муниципальной службы и кадров администрации

города Байконур (далее – ОМСиК), отделом по работе с правоохранительными органами, профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации города Байконур (далее – Орган по профилактике коррупционных правонарушений).

Организация антимонопольного комплаенса осуществляется на основании Положения об Антимонопольном комплаенсе. Структурными подразделениями разработаны и утверждены руководителями ряда соответствующих структурных подразделений карты рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2023 год (далее – Карта рисков), а также планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год (далее – план мероприятий) для дальнейшего формирования УРЗ и предоставления на утверждение Рабочей группе сводного проекта плана мероприятий администрации.

Контрольным управлением, ОМСиК, Управлением безопасности и режима, Управлением городского хозяйства, отделом ЗАГС, отделом по связям со СМИ Карты рисков не разрабатывались по причине не выявления (отсутствия) рисков нарушения антимонопольного законодательства, и, соответственно, аналитические справки и планы мероприятий указанных структурных подразделений для включения в настоящий доклад и в сводный проект плана мероприятий в УРЗ не направлялись.

По сведениям предоставленным Аппаратом Главы администрации, Управлением по работе с государственными органами и общественными объединениями, Органом по профилактике коррупционных правонарушений деятельность перечисленных структурных подразделений связана с минимальными рисками нарушений антимонопольного законодательства.

По результатам мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенных структурными подразделениями администрации в 2022 году и предоставленных в рамках реализации пункта 4.5. Положения об Антимонопольном комплаенсе, сделаны следующие выводы:

разрабатываемые проекты нормативных правовых актов и принятые нормативные правовые акты администрации за 2022 год соответствуют антимонопольному законодательству;

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по результатам анализа изменений, вносимых в законодательство о закупках, и контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок антимонопольное законодательство не нарушено;

при оказании государственных услуг структурными подразделениями администрации на основании постоянного контроля исполнения административных регламентов, регулирующих предоставление государственных услуг, анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в сфере оказания государственных услуг на предмет их соответствия антимонопольному законодательству нарушений не выявлено;

при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц по вопросам, касающимся сферы антимонопольной деятельности структурных подразделений, сроки ответов на обращения соблюдаются.

В 2022 году заявления о даче согласия на предоставление преференций администрацией, в том числе с предварительного согласия антимонопольного органа, не поступали.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением (УРЗ) проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение подпункта «а» пункта 4.3. Положения об антимонопольном комплаенсе УРЗ проведены мероприятия по сбору и анализу сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях администрации за предыдущие три года.

В соответствии с предоставленными структурными подразделениями администрации сведениями:

а) В Правовом управлении, отделе архитектуры и градостроительства, отделе по распределению и учету жилья администрации города Байконур, секторе по осуществлению полномочий в области ветеринарии, Отделе здравоохранения города Байконур, Управлении финансов администрации города Байконур, УФК, Управлении культуры, молодежной политики, туризма и спорта, отделе по отселению граждан, Управлении экономического развития администрации города Байконур, Управлении образования города Байконур, Управлении социальной защиты населения, Управлении по имущественным и земельным отношениям Российской Федерации администрации г. Байконур:

возбужденные антимонопольным органом в отношении структурных подразделений администрации антимонопольные дела, отсутствуют;

выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют;

направленные антимонопольным органом структурным подразделениям администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

судебные акты о признании действий (решений) структурных подразделений администрации незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют;

каких-либо писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, адресовано не было;

предложения по включению в проекты нормативных правовых актов

Главы администрации каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Случаев несоблюдения структурными подразделениями администрации требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой не выявлено.

б) в Аппарате Главы администрации отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, предостережения, предупреждения, штрафы, возбужденные дела и привлечение к административной ответственности должностных лиц отсутствуют, имевшиеся жалобы в ФАС России от участников электронных аукционов на действия заказчика, Уполномоченного органа, либо не нашли своего подтверждения, либо отозваны, либо не повлекли за собой никаких правовых последствий и привлечения должностных лиц заказчика к административной ответственности.

в) в УРЗ за предыдущие 3 года Федеральной антимонопольной службой принято к рассмотрению 3 жалобы участников закупок, граждан, организаций (в 2020 – жалоба на действия (бездействия) заказчика, Уполномоченного органа на описание объекта закупки; на действия (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа на положение документации о закупке при проведении Электронного аукциона; в 2021 г. – на действия заказчика, Уполномоченного органа при проведении Электронного аукциона) и 2 обращения, содержащие информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Аукционной комиссии при проведении Заказчиком, Аукционной комиссией, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукционов, с последующими двумя внеплановыми проверками соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в 2021 и 2022 годах. По результатам внеплановой проверки в 2022 году Федеральной антимонопольной службой вынесено решение об отсутствии подтверждения доводов заявителя. По решениям Федеральной антимонопольной службы перечисленные жалобы признаны необоснованными.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения УРЗ норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

г) Контрольным управлением, управлением безопасности и режима, управлением городского хозяйства, управлением по работе с государственными органами и общественными объединениями, отделом ЗАГС, в перечисленных структурных подразделениях отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства.

д) в ОМСиК и отделе по связям со СМИ риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

На официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации) в разделе «Нормативные правовые акты» по адресу: <http://www.baikonuradm.ru/index.php?mod=npb&action=find> размещаются нормативные правовые акты администрации.

В целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также определения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и администрации отделом правовой экспертизы Правового управления осуществляется правовая и антикоррупционная экспертиза каждого проекта нормативного правового акта, разработанного структурным подразделением администрации по курируемому направлению деятельности, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и администрации, по итогам которой составляется заключение.

Администрация в установленные сроки размещает на официальном сайте администрации проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты администрации.

Замечания и предложения по результатам независимой экспертизы от организаций и граждан на нормативные правовые акты и их проекты в администрации в 2022 годах не поступали.

По результатам проведенного анализа и правовой экспертизы правовых актов администрации и их проектов, противоречащих антимонопольному законодательству, не выявлено, целесообразность внесения изменений в действующие и разработанные акты не установлена.

3. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, сбор в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и правоприменительной практике в администрации, на постоянной основе осуществляет уполномоченное структурное подразделение УРЗ.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства не выявили.

По информации, предоставленной ОМСиК, ознакомление граждан с Положением об Антимонопольном комплаенсе проводится при поступлении на работу в администрацию. Сотрудники структурных подразделений администрации, образующие юридическое лицо, ознакомляются с Положением об Антимонопольном комплаенсе в соответствующих структурных подразделениях.

В структурных подразделениях администрации предусмотрено участие должностных лиц администрации в семинарах, в случае их проведения уполномоченным подразделением.

4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для администрации являются:

отсутствие выявленных правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

отсутствие выданных структурным подразделениям и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольного органа;

отсутствие возбужденных дел о нарушении структурными подразделениями и должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

отсутствие фактов привлечения структурных подразделений и должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства;

доля проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов, принятых администрацией по курируемым направлениям деятельности, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

При оценке эффективности деятельности администрации в 2022 году использовалась Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденная приказом ФАС России от 05 февраля 2019 г. № 133/19. С 01 января 2023 года используется Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденная приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22.

За отчетный период в деятельности администрации не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. В проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, принятых администрацией, нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По результатам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации работу по организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации признать удовлетворительной.

В соответствии с подпунктом 7.2 пункта 7 Положения об Антимонопольном комплаенсе настоящий доклад представлен на утверждение Рабочей группе.