

Доклад о результатах правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на территории города Байконур
за 2021 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ), государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2021 году региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – государственный надзор) осуществлялся сектором по осуществлению полномочий в области ветеринарии, являющимся структурным подразделением администрации города Байконур (далее – сектор), в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями) (далее – Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ), постановлением Главы администрации города Байконур от 19 мая 2017 г. № 232 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур» (с изменениями) (далее – постановление от 19 мая 2017 г. № 232).

Постановлением Главы администрации города Байконур от 01 декабря 2021 г. № 597 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории города Байконур» утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории города Байконур (далее – постановление от 01 декабря 2021 г., Положение соответственно). С 1 января 2022 года, момента вступления в силу настоящего Положения, государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ).

При осуществлении государственного надзора сектор наделяется полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории города Байконур;

установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Байконур;

осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности сектора подготовлен в целях:

обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур (далее – обязательные требования);

выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовки предложений об актуализации обязательных требований.

I. Нормативно-правовое регулирование в области обращения с животными на территории города Байконур

При осуществлении государственного надзора сектор руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (действовал до 01 июля 2021 года, утратил силу);

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;

Федеральным законом от 27 декабря 2008 г. № 498-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с изменениями);

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 990);

приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями);

Правилами организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории города Байконур, утвержденными постановлением Главы администрации города Байконур от 27 апреля 2020 г. № 209 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них на территории города Байконур» (с изменениями);

Порядком организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур, утвержденным постановлением Главы администрации города Байконур от 19 мая 2020 г. № 232 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур» (действовал до 01 января 2022 г., утратил силу);

Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Байконур, утвержденным постановлением Главы администрации города Байконур от 02 июля 2020 г. № 338 «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Байконур» (с изменениями);

Административным регламентом осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур, утвержденным постановлением Главы администрации города Байконур от 25 сентября 2020 г. № 489 «Об утверждении Административного регламента осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур» (действовал до 01 января 2022 г., утратил силу с момента вступления в силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории города Байконур).

Положением о секторе по осуществлению полномочий в области ветеринарии от 20 марта 2020 г. № 01/05/21-28, утвержденным первым заместителем Главы администрации города Байконур (с изменениями);

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора, размещен на официальном сайте www.baikonuradm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии > Государственный надзор в области обращения с животными» (далее – соответственно – официальный сайт администрации, сеть «Интернет»), поддерживается в актуальном состоянии .

II. Проведение государственного надзора в области обращения с животными на территории города Байконур

В 2021 году сектором в рамках государственного надзора осуществлялись следующие мероприятия:

1. В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ, а также с целью определения вероятности возникновения риска причинения вреда (ущерба) и масштаба причиненного вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей, организации постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), разработки и утверждения индикаторов риска нарушения обязательных требований, отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках видов контроля, приказом и.о. заведующего сектором от 16 декабря 2021 г. № 05/08/7-09 утверждены:

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее – программа профилактики);

план мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год.

Программа профилактики направлена на достижение целей по стимулированию добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных, привести к нарушениям обязательных требований или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с требованиями постановления Правительства № 990, в целях общественного обсуждения с 01 октября по 01 ноября 2021 года проект программы профилактики размещен на официальном сайте администрации сети «Интернет» в подразделе «Сектор по осуществлению полномочий в области ветеринарии» > «Государственный надзор в области обращения с животными».

2. В соответствии с пунктом 8 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, одним из оснований для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного надзора уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Основанием для проведения плановых проверок является план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемый сектором и подлежащий согласованию с прокуратурой комплекса «Байконур».

С 2019 года на территории города Байконур деятельность в области обращения с животными без владельцев осуществляет один объект контроля – Приют временного содержания безнадзорных животных города Байконур (далее – приют для животных).

В связи с отсутствием оснований для организации и проведения плановых проверок, ежегодный план, а также плановые и внеплановые проверки в отношении приюта для животных в 2021 году не проводились.

3. В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях профилактики нарушений обязательных требований, на основании материалов проверки УМВД России на комплексе «Байконур», согласно приказа заведующего сектора проведено восемь внеплановых выездных проверок в отношении физических лиц, по итогам которых составлены акты проверок, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, вручены уведомления.

По итогам принятых мер нарушения обязательных требований устранены.

4. В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ в отношении приюта для животных сектором проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Всего в 2021 году организовано и проведено 107 мероприятий, по результатам которых нарушений не выявлено.

С целью профилактики и недопущения нарушений обязательных требований с сотрудниками приюта для животных проводились профилактические беседы.

5. В рамках информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, с целью соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации, в 2021 году подготовлена и опубликована в газете «Байконур», на официальном сайте администрации в сети «Интернет» следующая информация:

о профилактике бешенства плотоядных животных на территории города Байконур;

о порядке организации деятельности приюта для животных и норм содержания животных в нем, ежемесячно в форме мониторинга;

об особо опасных заболеваниях, общих для животных и человека.

Организация и проведение государственного надзора в 2021 году осуществлялась сектором в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, администрации города Байконур в области обращения с животными. При осуществлении государственного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействия) должностных лиц сектора при исполнении функций государственного надзора не поступало.

В целях повышения эффективности осуществления государственного надзора сектором в 2022 году запланированы следующие мероприятия по разработке:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, с указанием сведений об изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении сектором государственного надзора;

проверочных листов (списка контрольных вопросов);

руководств по соблюдению обязательных требований;

перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категории риска;

программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

разъяснений о порядке обжалования решений сектора, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики сектора 2023 год.
