

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
города Байконур

К.Д. Бусыгин



К.Д. Бусыгин
28.12.2017

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ *н 4*
по подготовке органов управления и сил системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Байконур
на 2018 год

г. Байконур
2017 год

Главной задачей подготовки органов управления и сил системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Байконур¹ в 2018 году **считать** совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территории города Байконур от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера², снижение рисков и смягчение последствий ЧС для обеспечения безопасности населения города Байконур³, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствование системы защиты населения.

1. Основные задачи в области защиты населения и территории города Байконур от ЧС:

подготовка соответствующих руководителей к принятию решений, направленных на организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ⁴ при угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС и происшествий, эффективное управление силами и средствами СПЛЧС, оказание помощи пострадавшим, а также восстановление объектов жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры города Байконур;

развитие единой системы подготовки населения в области защиты от ЧС, внедрение современных методик и технических средств обучения;

построения, развития и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» города Байконур⁵;

совершенствование нормативной правовой базы, направленной на актуализацию задач и способов защиты населения и территорий города Байконур с учетом современных социально-экономических реалий;

внедрение комплексной системы профилактики, предупреждения и максимального смягчения последствий ЧС, проработку экономических механизмов управления рисками;

создание и внедрение комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории города Байконур;

¹ далее – СПЛЧС;

² далее – ЧС;

³ далее – население;

⁴ далее – АСДНР;

⁵ далее – АПК «Безопасный город»;

совершенствование пунктов управления (в том числе подвижных) органов управления СПЛЧС;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и пожаров, комплекса межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС;

развитие комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС;

повышение готовности органов управления и сил СПЛЧС к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, внедрение современных методов и технологий ведения АСДНР;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

координация работ по развитию на территории города Байконур системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

создание и поддержание в рабочем состоянии локальных и объектовых систем оповещения населения об угрозе возникновения и (или) возникновении ЧС;

при подготовке к пожароопасному сезону 2018 года:

обеспечение готовности и организацию в установленном порядке проверок готовности органов управления, сил и средств СПЛЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасном сезоне 2018 года;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов;

проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с природными пожарами, защите объектов экономики и социальной инфраструктуры города Байконур от пожаров, а также по отработке вопросов маневрирования силами и средствами, предназначенными для тушения пожаров;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных и железных дорог, линий связи и электропередач, газопроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах;

при подготовке к паводкоопасному периоду 2018 года:

обеспечение готовности органов управления, сил и средств СПЛЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период 2018 года;

обеспечение подготовки водоочистных и канализационных сооружений к безопасному пропуску паводковых вод;

своевременное информирование о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении объектов экономики города Байконур, возникновении угрозы безопасности населения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

организацию контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения города Байконур.

2. Основные задачи в области обеспечения пожарной безопасности:

совершенствование подготовки населения в области пожарной безопасности;

совершенствование эффективности и результативности надзорной деятельности в области пожарной безопасности;

сокращение излишней административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства;

внедрение и развитие новых форм подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности (декларирование, аудит пожарной безопасности);

осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств обнаружения и тушения пожаров;

совершенствование технической готовности пожарной техники и пожарно-технического оборудования противопожарной службы ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России»;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы по вопросам пожарной безопасности и содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

внедрение современных форм и методов обеспечения пожарной безопасности.

3. Основные задачи в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия администрации города Байконур и ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России» по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

4. Основные задачи в области обеспечения единой информационной политики:

формирование и совершенствование культуры безопасности населения в повседневной деятельности и при возникновении ЧС, пожаров и различных оперативных событий, в том числе дорожно-транспортных происшествий, происшествий на водных объектах, а также происшествий, связанных с экстремальным и неорганизованным туризмом;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей электронных, печатных средств массовой информации, интернет-ресурсов, наружной рекламы.

5. Задачи по подготовке органов повседневного управления СПЛЧС.

Руководителям предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, функционирующих на территории города Байконур⁶, начальнику отдела по чрезвычайным ситуациям администрации города Байконур⁷:

а) продолжить работу по:

повышению оперативности действий дежурной службы администрации города Байконур⁸, дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов)⁹ по повседневному управлению силами СПЛЧС соответствующих организаций, взаимодействию с оперативными дежурными службами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории города Байконур, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, постоянно действующими органами управления СПЛЧС при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах организаций, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на построение, развитие и эксплуатацию АПК «Безопасный город» города Байконур;

развитию автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления СПЛЧС;

развитию автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории организаций;

совершенствованию нормативной правовой базы функционирования ДС и ДДС;

⁶ далее – организации;

⁷ далее – начальник отдела по ЧС;

⁸ далее – ДС;

⁹ далее – ДДС;

разработке (корректировке) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ДС и ДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории города Байконур;

оснащению ДС и ДДС современными средствами связи;

б) подготовку специалистов ДС и ДДС осуществлять:

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам курсового обучения в области защиты от ЧС, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий¹⁰, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях¹¹;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке¹²;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ДС и ДДС, при проведении учений и тренировок с органами управления и силами СПЛЧС, на которые привлекаются ДС и ДДС;

в) не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ДС и ДДС к работе.

6. Задачи по подготовке нештатных аварийно-спасательных формирований, сил объектового уровня СПЛЧС.

Руководителям организаций, имеющим нештатные аварийно-спасательные формирования:

готовить нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ), руководствуясь Федеральным законом от 22 августа 1995 г.

¹⁰ далее – МЧС;

¹¹ далее – УМЦ;

¹² Тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов

№ 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с изменениями), приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», а также примерной программой курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной Министром МЧС России 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14;

в обучении руководителей и личного состава НАСФ основное внимание уделять организации и проведению практических занятий. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий;

подготовку руководителей НАСФ осуществлять в УМЦ;

подготовку личного состава НАСФ и сил объектового уровня СПЛЧС осуществлять в ходе занятий по месту работы, а также путем участия в учениях и тренировках по защите от ЧС;

планировать на учениях с НАСФ и силами объектового уровня СПЛЧС отработку задач по ликвидации последствий террористических актов. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в средствах индивидуальной защиты с использованием приборов радиационной и химической разведки.

7. Задачи по подготовке постоянно действующих органов управления СПЛЧС.

Начальнику отдела по ЧС:

обеспечить контроль реализации этапов городской целевой программы «Безопасный город», утвержденной постановлением Главы администрации города Байконур от 01 февраля 2013 г. № 11, а также плана построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» города Байконур на 2017 – 2020 годы от 20 ноября 2017 г. № 10/08/4-04;

обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на развитие системы связи и оповещения органов управления и сил СПЛЧС;

организовать подготовку населения в области защиты от ЧС;

проводить изучение:

деятельности органов управления организаций по выполнению полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах города Байконур;

состояния дел по вопросам создания, использования и восполнения финансовых резервного фонда администрации и материальных запасов организаций на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС;

деятельности эвакуационных органов города Байконур и организаций;

организовать проведение профилактической работы с населением по вопросам выполнения требований противопожарного режима на территории города Байконур (совместно с начальником ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России»);

принимать своевременные меры по совершенствованию правовой базы администрации города Байконур в области защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

организовать и провести учебно-методические сборы:

с руководителями организаций по итогам функционирования СПЛЧС в 2017 году и задачах на 2018 год;

с работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС¹³, по итогам подготовки населения города Байконур в области защиты от ЧС в 2017 году и задачах на 2018 год;

организовать и провести тренировки:

с органами повседневного управления СПЛЧС по прогнозированию возможного развития обстановки и обмену информацией в период ледохода и весеннего паводка на реке Сырдарья;

по оповещению и информированию населения и действиям по сигналу «Внимание всем!»;

по оповещению органов повседневного управления СПЛЧС и членов Комиссии;

штабную тренировку по взаимодействию и координации действий группы управления эвакуационными мероприятиями с административно-управленческим персоналом сборных эвакуационных пунктов и пунктов временного размещения населения при проведении эвакуационных мероприятий;

командно-штабное учение по эвакуации населения из зоны проведения контртеррористической операции с отработкой взаимодействия органов управления, сил и средств СПЛЧС, эвакуационных органов города Байконур

¹³ далее – уполномоченные работники.

по приему, размещению и первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения;

организовать проведение смотра-конкурса на лучшую учебно-материальную базу защиты от ЧС среди организаций;

оказывать руководителям и уполномоченным работникам организаций методическую помощь в организации работы по защите населения и территорий от ЧС.

Руководителям организаций:

принять участие в учебно-методических сборах по итогам функционирования СПЛЧС в 2017 году и задачах на 2018 год;

обеспечить:

участие уполномоченных работников в учебно-методических сборах по итогам подготовки населения города Байконур в области защиты от ЧС в 2017 году и задачах на 2018 год;

участие соответствующих органов управления объектового уровня СПЛЧС, эвакуационных органов и должностных лиц в тренировках, проводимых администрацией города Байконур;

проведение учений и тренировок по предупреждению и ликвидации ЧС в соответствии с Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284;

организацию подготовки уполномоченных работников в области защиты от ЧС.

**Начальник отдела
по чрезвычайным ситуациям
администрации города Байконур**



Ю.В. Груздев